

МОТИВИ

ОТНОСНО НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ПРИЕМАНЕ НА ПЛАН ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА В ОБЩИНА СЕПТЕМВРИ

Настоящият план се разработва в отговор на нарастване на риска от терористична заплаха и в изпълнение на **Решение № 669 на Министерски съвет от 02.11.2017г.**; чл.5 от Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност; чл.6 от Закона за противодействие на тероризма и **т.6 от Национален план за противодействие на тероризма.**

Предвид международната обстановка, осъществяващите се миграционни бежански процеси, извършените терористични актове в световен мащаб, доведе до необходимостта от създаване на „Национална стратегия за противодействие на тероризма”. В същността си тя отразява волята и вижданията на българското правителство за провеждане на политики със засилен фокус върху превенцията, без да се подценява значимостта на реактивните мерки. В тази връзка изработването и приемането „План за противодействие на тероризма” в община Септември е необходимо с цел осигуряване на адекватна защита на гражданите на територията на общината. Мерките за пресичане на евентуална терористична дейност и овладяване на последствията от такива актове, ще се осъществява в сложна обстановка, която изисква добра предварителна организация за реагиране.

Плана създава организация за навременно оповестяване, информиране и координиране на местните структури на изпълнителната власт, с цел бързи и адекватни действия за недопускане на паника и стрес сред населението, координирани спасителни действия и извеждане на хора и пострадали от района.

Настоящия план има връзка с Областния план за действие при терористична дейност и Общинския план за защита при бедствия.

Изготвил:

Ем. Стойнов – Гл. експерт „ОМП”

гр. Септември
20.08.2018г.

УТВЪРЖДАВАМ:

КМЕТ НА ОБЩИНА

СЕПТЕМВРИ

МАРИН РАЧЕВ

ПОДПИС И ПЕЧАТ

СЪГЛАСУВАЛИ:

ДИРЕКТОР ТДНС-ПАЗАРДЖИК ПРИ ДАНС

ГЛ. АГЕНТ I СТЕПЕН СТОЯН ЧЕШИРКОВ

ПОДПИС И ПЕЧАТ

ДИРЕКТОР НА ОД МВР-Пазарджик

СТ. КОМИСАР ЙОРДАН РОГАЧЕВ

ПОДПИС И ПЕЧАТ

ДИРЕКТОР НА РД ПБЗН-

КОМИСАР ИНЖ. ИВАН ПАНАЙОТОВ

ПОДПИС И ПЕЧАТ

П Л А Н

за противодействие на тероризма
на община Септември

Приет с Решение №...../.....2018г. на Общински съвет гр. Септември

2018 год.

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ	
1.1. Основания за разработване на плана	
1.2. Цел и задачи на плана	
2. ОБХВАТ НА ПЛАНА	
3. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ.	
4. НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА	
5. СТЕПЕН НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ	
6. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ	
7. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ.	
8. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПЛАНА В АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ	
9. УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА	
10. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ	
11. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ	
12. ПРИЛОЖЕНИЯ:	
12.1 <u>Приложение 1</u> : Щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия	
- Схема за оповестяване на щаба	
12.2. <u>Приложение 2</u> Списък на длъжностните лица и телефонни номера, включени в състава на групите за оповестяване.	

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основания за разработване на плана

Настоящият план е разработен в отговор на нарастване на риска от терористична заплаха и в изпълнение на **Решение № 669 на Министерски съвет от 02.11.2017г.**; чл.5 от Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност; чл.6 от Закона за противодействие на тероризма и **т.6 от Национален план за противодействие на тероризма.**

1.2. Цел и задачи на плана

Осигуряване на постоянна и адекватна защита на гражданите на територията на общината срещу терористична заплаха.

Осигуряване на надеждна система за оповестяване и привеждане в готовност за действие на органите за управление и силите за реагиране при заплаха или извършване на терористичен акт. Определяне на реда за взаимодействие с МВР, ДАНС и други компетентни органи.

Координиране на действията на териториалните структури на изпълнителната власт при овладяване на загубите и защита на населението при терористичен акт.

Планиране на средства и ресурси за ликвидиране на вредни последици.

2. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Прилагането на мерки за пресичане на терористична дейност и овладяване на последствията от терористични актове ще се осъществява в сложна обстановка, която изисква добра предварителна организация за реагиране, определена от следните фактори:

- затруднено управление вследствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората;
- нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт;
- наличието на паника и стрес сред намиращите се в зоната на инцидента граждани;
- ;- затруднено взаимодействие между силите на различните ведомства, изпълняващи задачи при пресичане на терористична дейност или овладяване на последствията от терористични актове;
- съкратени срокове за вземане на решения.

Планът създава организация за оповестяване, информиране и управление на силите и средствата на органите на изпълнителната власт и местното самоуправление за предотвратяване и овладяване на последствията при осъществен терористичен акт.

Отговорности на органите на изпълнителната власт по противодействие на терористична дейност произтичат от нормативни документи, уреждащи тяхната дейност, както и взаимодействието им помежду си.

Отговорности на Кмета на община:

- организира и ръководи защитата на населението при терористична дейност на територията на общината;
- организира разработването и внася за приемане от общинския съвет на общински план за действие при терористична дейност и предоставя данни за изготвянето на областния план;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия;
- по искане на компетентните държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, интернет доставчици и др.;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за противодействие на тероризма в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
- координира спасителни дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи за ликвидиране на последиците от терористична дейност;
- извършва обмен на информация с оперативния дежурен на областна дирекция на МВР;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали граждани. На основание Закона за автомобилните превози отправя искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при извършване на спасителни дейности и при евакуация на хора, животни и материални ценности.

3. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧНИ АКТОВЕ.

Анализ на риска:

Анализът на извършените през последните години терористични нападения извежда следните основни сценарии:

„задействане на взривно устройство в обекти от критичната инфраструктура с цел предизвикване на промишлени аварии или бедствени ситуации“

Такива обекти могат да бъдат:

- Потенциално опасни язовири, под които има населени места.
- Разрушаване на диги, прагове и други хидротехнически съоръжения на големи реки при пълноводие.
- Железопътни гари и прилежаща инфраструктура.

Възможно е след взривяване на даден обект от националното стопанство да последва вторично огнище на криза - замърсяване с токсични вещества, голям пожар, както и заразяване или отравяне на водоизточници и вододайни зони.

„използване на огнестрелно оръжие в места, сгради и съоръжения с масово пребиваване на хора“

Такива вероятни обекти на тероризъм в Община Септември могат да бъдат:
Общинска администрация, автогара, религиозни храмове по населени места, училища, читалища, Медицински център и градски стадион.

„вземане на заложници“

В сградите на Общинска администрация, в училища, медицински център, в религиозни храмове, транспортни средства и др.

4. НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА

Нивото на терористична заплаха за конкретен обект, личност, за част или за цялата страна се определя от Националния контратерористичен център (НКТЦ). Същият предлага на председателя на ДАНС въвеждането на съответно ниво на заплаха, степен на готовност и мерки на противодействие.

Нивата са:

- Ниско ниво (на предпазливост), наричано **трето ниво**.
- Високо ниво (повишено ниво), наричано **второ ниво**.
- Много високо ниво (критично), наричано **първо ниво**.

Нивото на заплаха се променя или сменя от ДАНС по предложение на НКТЦ.

5. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

При обявяване на конкретно ниво на заплаха и степен на готовност оперативните дежурни информират кмета на община.

Степените на готовност за реагиране при терористична заплаха са:

- Постоянна готовност - **„Зелена“ степен**.
- Предупреждение - **„Жълта“ степен**.
- Повишена готовност - **„Оранжева“ степен**.
- Реагиране - **„Червена“ степен**.

При различните степени се прилагат общи и специфични за отделните субекти мерки за сигурност и съответни действия за реагиране.

Общите мерки които предприема кмета са:

„Зелена“ степен – постоянна готовност

- организира разработването и внася за утвърждаване от общински съвет на общински план за противодействие на тероризма и предоставя данни за изготвяне на областния план;
- във взаимодействие с органите на МВР, ПБЗН и ДАНС организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористичен акт на територията на общината;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за противодействие на тероризма, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защита на населението.

„Жълта“ степен - предупреждение

- поддържане в актуално състояние на плана за противодействие на тероризма.
- провежда мероприятия за засилване охраната и бдителността на служителите от общинската администрация, училищата, детските градини, общински фирми и водоеми по отношение на заплахата;
- във взаимодействие с МВР и ТДНС прави преглед на разчетите за усилване на охраната на конкретни обекти;
- прави заседание на Оперативния щаб за оценка на ситуацията и предприема допълнителни мерки за сигурност;
- проверява комуникационната система за оповестяване и обмен на информация при извънредни ситуации;
- предприема и други мерки за сигурност по искане на компетентни държавни органи;
- по искане на МВР и ДАНС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски, комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, и др.

„Оранжева“ степен – повишена готовност

- предприемат се мерки за усилване охраната и бдителността на служителите от общинска администрация, училищата, детските градини и общински фирми по отношение на заплахата;
- проверява се готовността на комуникационните системи за оповестяване и обмен на информация;
- при необходимост провежда заседание на Оперативния щаб за оценка на ситуацията и предприема допълнителни мерки за сигурност;
- във взаимодействие с МВР и ТД ДАНС прави преглед на разчетите за усилване на охраната на конкретни обекти;
- своевременно събира, обобщава, и анализира информация постъпила от ДАНС и МВР;
- предприема и други мерки за сигурност при необходимост.

„Червена“ степен - реагиране

Въвежда се в действие Плана за действие при тероризъм и се привежда Щаба.

- лично или определен от кмета на община служител участва в дейността на временния оперативен щаб (ВОЩ) за координиране на действията на място.;
- формира и ръководи общински щаб за защита при бедствия;
- ръководи мероприятията по защита на населението на територията на общината;
- организира и координира временно извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали лица;
- организира своевременно събиране на информация за медицински загуби и материални щети;
- по искане на компетентни държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и за осъществяване на търговски, комунални и др. дейности;

- оказва съдействие на ръководителя на Временния оперативен щаб за информиране на гражданите за предприетите ограничителни мерки и мерки за поведение и действие в зависимост от обстановката;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението.

6. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство при въвеждане в действие на НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ТЕРОРИЗЪМ се осъществява от Национален оперативен щаб./НОЩ/.

Ръководител на /НОЩ/ е Министър на вътрешните работи. В състава на щаба се включват зам. министри и представители на отговорните министерства и ведомства. Областния управител и кметовете на общини осъществяват управление на силите и средствата чрез съществуващите щабове, създадени със Закона за защита при бедствия.

За непосредствено управление на силите за реагиране в зоната на терористичния акт, със заповед на ръководителя на Националния оперативен щаб (НОЩ) се създава Временен оперативен щаб (ВОЩ).

В състава на ВОЩ се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията и представители на областния управител и кмета на общината.

Ръководството на ВОЩ се осъществява от директора на Областна дирекция на МВР, на чиято територия е извършен терористичния акт.

За овладяване на последствията от терористичен акт се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили на министерствата, ведомства, общини, физически и юридически лица.

При обявяване на по-високи степени на готовност за реагиране областният управител и кметовете на общини въвеждат в действие плановете за действие при терористична дейност на територията на общината и изпълняват планираните мерки.

При опасност или извършен терористичен акт на територията на общината, се действа чрез Щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия. Същият се привежда в готовност от оперативния дежурен по Общ.СС. Оповестяването се извършва по определения ред заложен в Плана за бедствия – 30 мин. от подаване на сигнала в работно време и 60 мин. за извън работно време.

7. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО-ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ.

7.1. При заплаха от терористична дейност.

Оперативния дежурен по ОбСС получил разпореждане за ниво на заплаха или преминаване в по-висока степен и състояния на готовност, докладват незабавно по установения ред на ръководителя на щаба и секретаря на общинския щаб.

След изпълнение на оповестяването и информирането оперативните дежурни докладват по обратен ред за привеждане в по-висока степен на готовност. Периодично или при поискване от НКТИЦ докладват за хода на изпълнение на допълнителните мерки.

7.2. При осъществен терористичен акт

7.2. При осъществяване на терористичен акт

За непосредствено управление на силите за реагиране в зона на извършен терористичен акт, със Заповед на Ръководителя на Националния оперативен щаб /НОЩ/, се създава Временен оперативен щаб /ВОЩ/. В състава му се включват ръководителите на екипи за овладяване на ситуацията, областния управител и кмета на засегнатата община.

Ръководството на /ВОЩ/ се осъществява от Директора на ОД МВР.

Информацията за извършен терористичен акт на територията на страната в общия случай ще се получи от ЕЕНСП 112, на териториалните структури на МВР или от обект, в който е възникнал инцидента.

Оперативният дежурен на ОД МВР оповестява Центъра за спешна медицинска помощ, ОД ПБЗН, Окръжна прокуратура, Областния управител (деж. ОСС) и кмета на общината (деж. ОбСС).

Оповестените структури преминават незабавно в степен на готовност „*Червена*“ – реагиране.

8. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПЛАНА В АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

При необходимост и по инициатива на МВР и НКТЦ планът се преразглежда и актуализира.

9. УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА.

Кмета на общината организира събирането и обучението на Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия най-малко два пъти годишно, или при необходимост.

10. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Кмета на общината въвежда плана в действие със Заповед, като незабавно уведомява Министъра на вътрешните работи и Областния управител, като им изпраща копия от заповедта.

Действията по изпълнение на плана се прекратяват със заповед на Министъра на вътрешните работи по предложение на НКТЦ.

11. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ

Настоящият план има връзка с Областният план за действие при терористична дейност и Общинският план за защита при бедствия.

12. ПРИЛОЖЕНИЯ:

Изготвил:

Емилиян Стойнов – Гл.експерт „ОМП”